



INSTITUTO PARA EL DESARROLLO
ECONÓMICO Y SOCIAL

STELLA MALDONADO

PROYECTO PRESUPUESTO 2019

PROVINCIA DE BUENOS AIRES

Directora:

Silvia Almazán

Equipo de investigación:

Paula Belloni, Gastón Ghioni, Joaquín Lazarte y Mariana Fernández Massi



DIRECCIÓN
Silvia Almazán

ÁREA DE ECONOMÍA POLÍTICA
Coordinadora: **Paula Belloni**

OBSERVATORIO DEL TRABAJO
Coordinador: **Gastón Ghioni**

EQUIPO DE INVESTIGACIÓN
Integrantes: **Mariana Fernández Massi, Joaquín Lazarte y Fabiana Guerrero**

CONSEJO ASESOR

Roberto Baradel
Secretario General CTA Provincia de Buenos Aires

Raúl Calamante
Secretario General Adjunto CTA Provincia de Buenos Aires

Verónica Bethencourt
Secretaria General Adjunta CTA Provincia de Buenos Aires

María Reigada
Secretaria de Derechos Humanos CTA Provincia de Buenos Aires

Daniel Pérez Guillén
Secretario de Comunicación y Difusión CTA Provincia de Buenos Aires

INSTITUTO PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL DE BUENOS AIRES - STELLA MALDONADO

Central de Trabajadores de la Argentina (CTA) - Provincia de Buenos Aires

Calle 6 N° 736 e/46 y 47, La Plata, Buenos Aires

Teléfono / Fax: 0221 483-9878

Facebook: **IDESBA Stella Maldonado**

Twitter: **@idesba_cta**

Correo electrónico: **idesba_stellamaldonado@bsas.cta.org.ar**

Página Web: **www.ctabsas.org.ar/idesba**

Con mucha demora y falta de transparencia –sin dar a conocer la ejecución presupuestaria de 2018– el ejecutivo provincial envió a la legislatura el proyecto de presupuesto bonaerense 2019. Este se encuentra atado a los lineamientos macroeconómicos pautados en el proyecto de presupuesto nacional 2019, acordados con el FMI, que dan cuenta un escenario económico y social sumamente negativo para este año y el próximo, con caídas de la actividad nacional y provincial del orden del -2,4 en 2018 y -0,5% en 2019. Tal como ocurrió años anteriores, la realidad seguramente se muestre más desfavorable que la proyectada por el gobierno en el presupuesto. De hecho, estimaciones recientes del mismo FMI ya prevén un escenario más pesimista.

Sin reconocer el fracaso de las medidas económicas y presupuestarias que condujeron a la situación de crisis actual, el proyecto de presupuesto bonaerense propone profundizar los ejes rectores trazados en los primeros tres años de gobierno:

1. **Dependencia de nación en recursos**, en un contexto de licuación de dichos fondos a partir del acuerdo con el FMI.
2. **Ajuste selectivo**, a partir de la enorme **caída del gasto público** y el creciente peso de los **intereses del endeudamiento en moneda extranjera**.
3. Continuar la senda del inédito **proceso de endeudamiento provincial, profundizando el esquema deuda-deuda**.

De este modo, en línea con el ejecutivo nacional, el presente presupuesto de la provincia de Buenos Aires también sigue al pie de la letra los lineamientos establecidos por el FMI. Estos pretenden garantizar el pago de los acreedores de la deuda a expensas de profundizar el ajuste de los recursos asignados a áreas clave por su incidencia en la calidad de vida, como educación, salud, asistencia social y desarrollo productivo.

A esto se suma que, del mismo modo que el gobierno nacional hace recaer en gran medida el ajuste sobre las provincias, traspasándole responsabilidades en materia de subsidios de servicios públicos, el gobierno provincial hace lo propio transfiriendo a los municipios gran parte de estas responsabilidades y gastos.

DEPENDENCIA DE RECURSOS NACIONALES

Para 2019 los ingresos corrientes crecerán levemente por debajo de la inflación estimada (+33,0%), con una caída en términos reales del 1,4%. Esta retracción de los recursos resulta en buena medida de la política tributaria resultante del Pacto Fiscal que exige una reducción impositiva de Ingresos Brutos y no llega a ser compensada por el incremento del Impuesto Inmobiliario (+37,8%). La caída de la actividad económica también incide en esta baja dada la gran incidencia que tiene sobre los Ingresos Brutos.

A modo de oficializar la ayuda del gobierno nacional de años previos, la provincia recibe una compensación de nación por \$44.000 millones vía transferencias corrientes, pauta en el Consenso Fiscal y habilitada por la reforma previsional 2017. Sin embargo, estos fondos se ven licuados en gran medida por el traspaso de gastos en servicios públicos de nación a la provincia, por \$34.164 millones.

Los recursos de capital sufren una fuerte caída (-67,3% nominal), explicada fundamentalmente por el desplome de las transferencias nacionales en el marco del acuerdo con el FMI y la eliminación del Fondo Federal Solidario, que también repercute en los municipios.

Así, los recursos totales de la provincia, sin incrementar los tributos propios y con grandes limitaciones derivadas de la dependencia de recursos nacionales en un contexto de ajuste, se retraen un 2,2% interanual en términos reales.

AJUSTE SELECTIVO

Para 2018, el proyecto de presupuesto estima un ajuste del gasto total del 4,3% (en términos reales), y en 2019 una caída del 1,5% real. Tal ajuste, una vez más, afecta en primer medida la masa salarial de los empleados públicos provinciales: para el año próximo el aumento nominal del 22,9% implica una reducción en términos reales del poder adquisitivo del salario del 8,8%, que se suma a lo perdido este año (5,6% real). Entre el 2015 y el 2019 esta partida tendrá una pérdida real de 17,8%, equivalente a un año de trabajo para un cargo con salario promedio mensual de \$23.133.

Con la política de ajuste de la gobernadora Vidal no todos pierden, el ajuste es selectivo: el gasto social es el más afectado con una caída en su participación en el peso del presupuesto total de 2,0 puntos porcentuales en 2019, que es más que compensada por el incremento de la gravitación de los servicios de la deuda (vencimientos e intereses) en el gasto total para el mismo año: gana +2,8 puntos porcentuales.

La más afectada es la Dirección General de Cultura y Educación (DGCyE): el próximo año pasará de representar el 26,0% del gasto provincial en 2018 al 23,9% en 2019. Al compararlo con 2015 (29,7%) la pérdida acumulada a 2019 es mucho mayor (5,7 puntos porcentuales) y los recursos perdidos durante el gobierno de Vidal por esta menor participación de la DGCyE en el gasto total ascienden a \$147.968 millones. Equivalentes a un 66,5% del presupuesto educativo en 2019.

LA DEUDA

El año 2019 proyecta una profundización de **la política de endeudamiento**, el cual asciende **\$102.245 millones**, con un crecimiento real del 2,1% de la ya elevada deuda asumida en el 2018.

El ciclo de creciente endeudamiento con gran componente en moneda extranjera asumido bajo el gobierno de Vidal enciende alarmas en un período en el cual se acentúan los vencimientos (amortizaciones) de los primeros años de la deuda contraída bajo un esquema deuda-deuda. En este sentido, el crédito que se pretende tomar en el 2019 ya no alcanzará a cubrir la suma de los intereses y las amortizaciones, \$125.015 millones. En consecuencia, la brecha (\$22.770 millones) será cubierta con ajuste del gasto público.

Luego de los cuatro años de gestión de Cambiemos en la provincia, un 99,3% de la deuda contraída tendrá como destino el pago de amortizaciones e intereses en igual período (\$133.790 millones de deuda y \$311.717 millones de servicios de deuda), sin quedar fondos para obra pública u otro destino de inversión social y con una **pesada herencia de amortizaciones y de intereses en moneda extranjera** para los próximos años.

UN PRESUPUESTO QUE TRASLADA RESPONSABILIDADES Y DESFINANCIA A LOS MUNICIPIOS

Del mismo modo que **el gobierno nacional hace recaer en gran medida el ajuste sobre las provincias** transfiriéndole responsabilidades en materia de subsidios de servicios públicos, **el gobierno provincial hace lo propio transfiriendo a los municipios gran parte de estas responsabilidades y gastos**. Transfiere los aportes realizados al CEAMSE, los costos de subsidios a la tarifa del transporte automotor y la tarifa social energética, al tiempo que los municipios también ven recortar sus fondos por la eliminación del Fondo Solidario Provincial.

Se trata de una transmutación regresiva del Estado en todos sus niveles, a partir de la transferencias de responsabilidades junto con el desfinanciamiento, que implica un fuerte condicionante a las finanzas de las comunas.

PRESUPUESTO 2019 NACIONAL

Los supuestos macroeconómicos sobre los cuales se realiza el proyecto de Presupuesto 2019 provincial son los mismos que los del gobierno nacional. Estas proyecciones reconocen un escenario económico y social sumamente negativo para este año y el próximo. A lo cual debe sumarse que, tal como ocurrió años anteriores, la realidad seguramente se muestre más desfavorable que la proyectada por el gobierno.

A su vez, esos lineamientos macroeconómicos tomados por la provincia ya dejaron de estar vigentes a partir del nuevo acuerdo con el FMI.

	2018	2019
PBI	-2,4%	-0,5%
INFLACIÓN	32,6%	34,8%
TIPO DE CAMBIO	\$28,3	\$40,1

SUPUESTOS MACROECONÓMICOS

- Se plantea una caída del PBI para dos años consecutivos 2018 (-2,4%) y 2019 (-0,5%), y una evolución similar en la provincia. La economía argentina no retrocedía dos años seguidos desde 2001 y 2002.
- Luego de 3 años de gestión, las causales de tal desempeño macroeconómico nacional y provincial se siguen justificando por la “pesada herencia” y factores externos (como la “turbulencia” asociada a la suba de tasas de interés de EEUU y la sequía en el agro) y no como resultado de las medidas económicas nacionales y provinciales llevadas adelante por el propio gobierno.
- Al mismo tiempo, la realidad ha dejado sin vigencia el presupuesto nacional y el provincial. Estimaciones del FMI pronostican para el año próximo una caída de al menos un 1,7%, es decir casi tres veces mayor que el 0,5% del gobierno.
- La inflación proyectada en el proyecto de presupuesto nacional 2019 para este año (32,6%) está por debajo de las estimaciones actuales (que la colocan más cerca del 50%) y muy por encima de la que se estimó en el presupuesto 2018 que fue del 15%. Al tiempo que para 2019 se proyecta una inflación del 38,4% anual.
- El tipo de cambio se mantendría estable a \$40,1 por dólar en 2019, esto implica prácticamente congelar el dólar durante más de un año, lo que perdió vigencia con la aplicación de las bandas cambiarias que irán cambiando mes a mes.

- Bajo los lineamientos del acuerdo con el FMI, el proyecto de presupuesto 2019 nacional pretende el año próximo llevar adelante un fuerte ajuste, con el objetivo de alcanzar “déficit cero”. Esto implica redoblar la apuesta de ajuste y profundizar el denominado “gradualismo”. Sobre una enorme caída del gasto público en 2018 (proyectada en -6,2%) se prevén reducciones generalizadas y significativas en 2019 (-7,7% en términos reales).

- En 2019 el ajuste en los gastos corrientes alcanzaría el -5,7% en términos reales, luego de una contracción proyectada de -5,2% para este año. Las partidas que más caerían son los subsidios (-31,0%), con el consecuente aumento de tarifas, y las transferencias corrientes a las provincias (-38,8%). También se prevé reducir el gasto real en salarios en -2,9% a partir de menores remuneraciones y de recortes en el empleo estatal.

- Por su parte, las prestaciones sociales se reducirían menos (-0,3%) por la influencia del gasto previsional determinado en gran medida por la fórmula de movilidad.

- Los gastos de capital, donde se encuentra la obra pública, también tendrán un fuerte ajuste, alcanzando una reducción real de 31,2% en 2019, que se monta sobre una caída proyectada en 16,0% para 2018.

SECTOR PÚBLICO NACIONAL NO FINANCIERO. VARIACIÓN REAL DE LOS GASTOS SEGÚN CLASIFICACIÓN ECONÓMICA, 2018-2019 (EN %)

GASTO PRIMARIO	-7,7%
TOTAL GASTO CORRIENTE	-5,7%
PRESTACIONES SOCIALES	-0,3%
SUBSIDIOS ECONÓMICOS	-31,0%
SALARIOS	-2,9%
TRASNFERENCIAS PROVINCIALES	-38,8%
GASTO DE CAPITAL	-31,2%

PRESUPUESTO 2019 NACIONAL: RETIRADA DEL ESTADO EN ÁREAS PRIORITARIAS



Las caídas acumuladas en estos años implican que Cambiemos, tras cumplir cuatro años de gestión, dejaría un 27% menos de gasto en educación y cultura (por parte de la Nación), casi un 31% menos de gasto en ciencia y tecnología y un 16% menos en salud.

SECTOR PÚBLICO NACIONAL NO FINANCIERO. VARIACIÓN REAL DEL GASTO SEGÚN FINALIDAD Y FUNCIÓN, 2015, 2018 Y 2019 (EN %)

	VARIACIÓN REAL	
	2015-2019	2018-2019
SERVICIOS SOCIALES	-3,6%	-1,9%
SALUD	-16,1%	-4,0%
EDUCACIÓN Y CULTURA	-27,0%	-10,0%
CIENCIA Y TECNOLOGÍA	-30,6%	-5,3%

FUENTE: Informe sobre el proyecto de presupuesto 2019. CIFRA, Instituto Marina Vilte e IDESBA

- El presupuesto nacional para Salud en 2019 establece un ajuste del 4,0% en términos reales. De este modo, el recorte acumulado desde 2015 alcanza el 16,2%.
- El ajuste tiene como uno de las áreas más afectadas a Educación y Cultura, con una caída real proyectada del 10,0% para el año próximo y del 27,0% entre los años 2015 y 2019. De este modo, el cuarto año de gestión macrista también será el cuarto año de caída consecutiva de la inversión educativa en términos del PIB. Según los datos oficiales llegará a representar el 1,25% del PBI en 2019, cuando había sido de 1,66% del PBI en 2015.
- En lo que respecta a Ciencia y Tecnología en 2019 habrá una caída real del presupuesto del 5,3% y lejos de la propuesta de campaña de “duplicar la inversión en Ciencia y Tecnología”, entre 2015 y lo presupuestado para 2019, el financiamiento a la función Ciencia y Tecnología descendería 30,6% en términos reales luego de 4 años de gobierno, retrocediendo al nivel de 2007.
- La principal retracción se registra en 2018 (-13,6% real), con el fin del “gradualismo” que implicó un ajuste sobre Ciencia y Tecnología aún mayor que en otras partidas (cayó de 1,3% del PIB a 1,1%).

PRESUPUESTO PROVINCIAL 2019

- En línea con los presupuestos provinciales anteriores, el proyecto de presupuesto 2019 en la Provincia de Buenos Aires busca un congelamiento sobre la base de una inflación estimada muy optimista (o menos pesimista de lo esperado): tanto los ingresos como el gasto crecen levemente por debajo de la inflación proyectada (31,8% y 32,8% versus 34,8%), es decir que caen en términos reales.

- De acuerdo a dicha proyección de evolución de precios internos, la caída real interanual en los ingresos de la provincia será del -2,2% en 2019. Esta retracción de los recursos resulta en buena medida de la política tributaria resultante del Pacto Fiscal que exige la baja impositiva (principalmente Ingresos Brutos) y no llega a ser compensada por el incremento del impuesto inmobiliario (+37,8%). La caída de la actividad económica también incide en esta baja dada la gran incidencia que tiene sobre los Ingresos Brutos.

- El ajuste real interanual en el gasto total bonaerense alcanza el -1,5%. De este modo, el recorte de las erogaciones alcanza \$13.983 millones.

- El resultado primario (antes del pago de intereses) se reduce en términos reales a casi a la mitad respecto a 2018 (-48,9%). Pero, al considerar los servicios de la deuda el déficit financiero se incrementa en un 18,2% real. Tal situación es equivalente a lo que sucede en Nación, producto de las políticas de endeudamiento en moneda extranjera. La crítica situación financiera que llevó tal política hace que el gobierno pretenda “mejorar” (vía mayor ajuste del gasto) el resultado primario para afrontar las obligaciones de deuda.

BUENOS AIRES. RECURSOS, GASTO Y RESULTADOS. VARIACIÓN NOMINAL Y REAL, 2019 (EN MILLONES DE \$ Y %)

	MILLONES DE PESOS	VARIACIÓN NOMINAL	VARIACIÓN REAL
INGRESOS	889.305	31,8%	-2,2%
GASTOS	929.466	32,8%	-1,5%
RESULTADO PRIMARIO	10.131	-31,1%	-48,9%
INTERESES	50.292	26,1%	-6,5%
DÉFICIT FINANCIERO	-40.161	59,3%	18,2%

Fuente: elaboración propia en base a proyecto de presupuesto 2019.

RECURSOS

PRESUPUESTO 2019 BUENOS AIRES: DEPENDENCIA DEL GOBIERNO NACIONAL



BUENOS AIRES. RECURSOS POR TIPO Y SU VARIACIÓN INTERANUAL NOMINAL Y REAL, 2019 (EN MILLONES DE \$ Y %)

	MILLONES DE PESOS	VARIACIÓN NOMINAL	VARIACIÓN REAL
INGRESOS CORRIENTES	886.789	33,0%	-1,4%
INGRESOS BRUTOS	248.845	31,7%	-2,3%
INMOBILIARIO	30.487	37,8%	2,2%
CONTRIBUCIONES SEGURIDAD SOCIAL	139.359	25,2%	-7,1%
TRANSFERENCIAS NACIONALES	53.877	64,3%	21,9%
RECURSOS DE CAPITAL	2.516	-67,3%	-75,8%
RECURSOS TOTALES	889.305	31,8%	-2,2%

Fuente: elaboración propia en base a proyecto de presupuesto 2019.

- El proyecto de presupuesto bonaerense 2019 prevé que los ingresos corrientes crezcan levemente por debajo de la inflación estimada (caída real: 1,4%). Esto se debe a que en el marco del Pacto Fiscal el gobierno de la provincia se comprometió a reducir la carga de Ingresos Brutos (con una disminución real del 2,3%).
- Si bien el impuesto inmobiliario (tanto el urbano como el rural) crece a un ritmo superior a la inflación (+37,8%), esto no llega a compensar la pérdida de recursos por la baja de ingresos brutos.
- A su vez, la política tributaria actual no diferencia entre el impuesto urbano y rural, cuando debería primar una mayor presión tributaria para el sector agropecuario, más teniendo en cuenta que este incremento se verá compensado por la baja en Ingresos Brutos para la actividad primaria.
- Los recursos de la seguridad social crecen por debajo de la inflación (caída real: 7,1%). Esto se explica por la pauta salarial del gobierno que implica una pérdida real que incide en el nivel de aporte. Por otro lado, una baja de la cantidad de aportantes al IPS a consecuencia de las nuevas modalidades de contratación que (con un alto grado de precariedad) hacen sus aportes a la ANSES y al incremento de las jubilaciones.
- Como resultado de la compensación a la provincia pactada en el Consenso Fiscal y de la reforma previsional 2017 que redujo los recursos destinados a los jubilados, las transferencias corrientes nacionales hacia la provincia de Buenos Aires se incrementan un 64,3%. El total de estas alcanzan los \$53.877 millones de los cuales \$44.000 millones corresponden a la compensación por el Fondo del Conurbano, y el resto se reparte entre el FONID (que el gobierno nacional prácticamente congeló los últimos años) y otras transferencias que se redujeron poco más del 55%.
- Los recursos de capital tienen una fuerte caída por la eliminación del Fondo Sojero y el recorte de las transferencias nacionales para obra pública (-77,4% nominal)

EROGACIONES

PRESUPUESTO 2019 BUENOS AIRES: PROFUNDIZAR EL AJUSTE



▪ Sobre un fuerte ajuste en 2018, del 4,3% en términos reales, el proyecto de presupuesto 2019 prevé una nueva caída real del gasto total del 1,5%. Así se requerirían \$13.983 millones para mantener constante el nivel de gastos de 2018.

Entre 2016 y 2019 el ajuste del gasto total en términos de poder adquisitivo ascenderá al 19,0%.

BUENOS AIRES. EROGACIONES Y SU VARIACIÓN INTERANUAL NOMINAL Y REAL, 2019 (EN MILLONES DE \$ Y %)

	MILLONES DE PESOS	VARIACIÓN NOMINAL	VARIACIÓN REAL
I. EROGACIONES CORRIENTES	873.981	32,7%	-1,6%
PERSONAL	386.543	22,9%	-8,8%
BIENES DE CONSUMO	10.143	31,1%	-2,8%
SERVICIOS NO PERSONALES	28.898	32,6%	-1,6%
RENTAS DE LA PROPIEDAD	50.292	26,1%	-6,5%
PRESTACIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL	167.565	32,1%	-2,0%
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	224.498	54,8%	14,8%
TRANSFERENCIAS A MUNICIPIOS	107.539	28,1%	-5,0%
SUBSIDIOS A LOS SERVICIOS PÚBLICOS	34.164	-	-
RESTO DE TRANSFERENCIAS CORRIENTES	82.795	35,6%	0,6%
OTROS	6.043	101,2%	49,2%
II. EROGACIONES DE CAPITAL	55.485	35,0%	0,2%
INVERSIÓN REAL DIRECTA	28.290	37,6%	2,1%
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	23.787	55,1%	15,0%
INVERSIÓN FINANCIERA	3.407	-34,5%	-51,4%
III. EROGACIONES TOTALES	929.466	32,8%	-1,5%

▪ El proyecto de presupuesto estima que en 2018 el gasto corriente cerrará con una retracción real del 2,6% y en 2019 la caída será del 1,6%.

▪ La partida más afectada es la masa salarial estatal. A partir de una caída real del 5,6% en 2018, las erogaciones de personal nuevamente subirían por debajo de la inflación en 2019 (+22,9%), por lo que vuelven a sufrir un retroceso real del 8,8% en 2019. En este caso la pérdida es de \$37.429 millones.

▪ Las únicas partidas que crecen al interior de las erogaciones corrientes son las transferencias (14,8% real) y otros gastos (+49,2% real). En el primer caso se debe a la incorporación de los fondos destinados a subsidiar a las empresas de servicios públicos (en un monto similar al ajuste de la masa salarial \$34.164 millones). En cambio, en el marco de un proceso de retirada del estado provincial y desfinanciación municipal el ítem destinado a las transferencias a los municipios caen un 5,0% en términos reales.

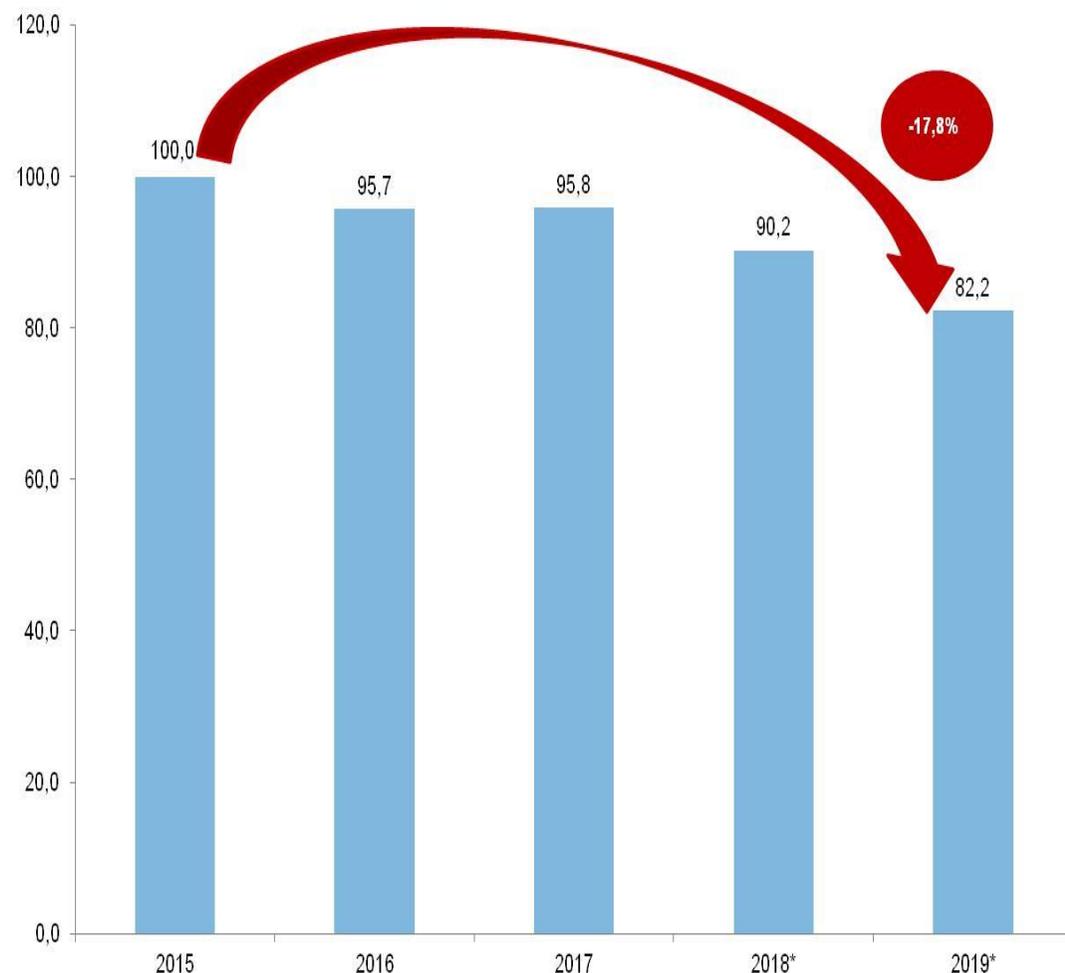
▪ En cuanto a las erogaciones de capital, su incremento nominal (+35,0%) se ve impulsado por la inversión real directa (obra pública) (+37,6%) y por las transferencias a los municipios (+82,7%). No obstante, en términos reales las variaciones se reducen a 2,1% y 15,0%. En el primer caso el crecimiento se da sobre el derrumbe de la obra pública de 2018 (-35,5% real), por lo que está lejos de recuperar los valores de 2017. En el segundo caso, se presenta una particularidad, ya que se incorpora el uso del fondo educativo en gastos de capital.

Fuente: elaboración propia en base proyecto de presupuesto 2019.

BALANCE DEL GASTO 2016-2019: FUERTE REDUCCIÓN DE LA MASA SALARIAL

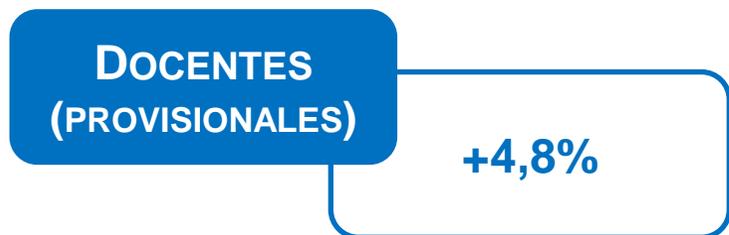
- Una de las partidas sobre las que más se ha descargado el ajuste del gasto corriente llevado adelante por Cambiemos cumplidos los cuatro años de gestión es el gasto en personal.
- En base a la información del proyecto de presupuesto 2019 y de la Contaduría General (2015-2017), entre el 2015 y el 2019 esta partida tendrá una pérdida de 17,8%.
- Este ítem alcanza una participación en el gasto del 41,6% del presupuesto 2019, mientras que en el año 2015 registraba una participación del 50,0% en el total de las erogaciones. Su aporte representa la presencia del Estado provincial en áreas fundamentales como Educación, Salud, Seguridad, Justicia, etc.
- La pérdida salarial acumulada actualizada entre 2016 y 2019 asciende a \$277.602 por cargo (o 24 Horas Cátedra) (a valores de 2019). Equivalente a un año de trabajo entero para un cargo con salario promedio mensual de \$23.133.

BUENOS AIRES. GASTOS EN PERSONAL, 2015-2019 -
(ÍNDICE BASE 2015=100)



Fuente: elaboración propia en base a ejecución presupuestaria 2015-2017, presupuesto 2018 y proyecto de presupuesto 2019.

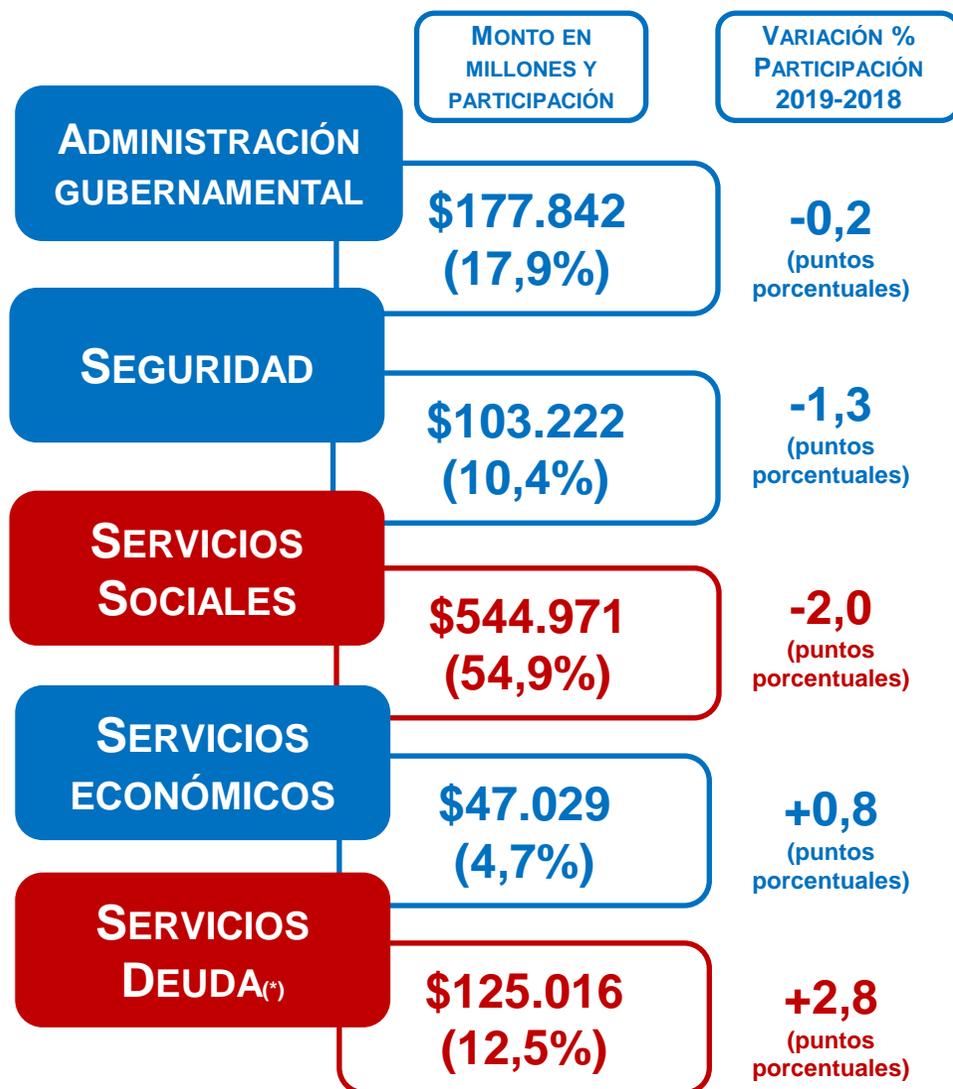
PRESUPUESTO 2019 BUENOS AIRES: DESPIDOS Y PRECARIZACIÓN EN LA PLANTA ESTATAL



- El ajuste en la masa salarial es acompañado por cambios en las condiciones laborales. Por tercer año consecutivo se congela la planta de trabajadores del estado provincial pero con cambios a su interior que dan cuenta de despidos y precarización en áreas puntuales.
- Al igual que en 2018, la composición del trabajo estatal se vuelve más inestable: crecen los trabajadores de planta temporaria (+3,8%) al tiempo que los de planta se reducen (-1,2%). Esto afecta en especial a los/as trabajadores de los organismos descentralizados, en especial a Educación donde los cargos titulares caen un 4,5% y los provisionales se incrementan un 4,8%.
- En cambio, en la administración central los trabajadores de planta temporaria caen (-8,9%) y los de planta permanente se incrementan (+0,9%), en gran medida por el pase a planta de trabajadores actuales.

Fuente: elaboración propia en base a presupuesto 2018 y proyecto de presupuesto 2019

EJES PRIORITARIOS: MENOS INVERSIÓN SOCIAL Y EN SEGURIDAD Y MÁS SERVICIOS DE DEUDA



- Al interior del ajuste del gasto, el proyecto de presupuesto bonaerense 2019 profundiza los ejes de gestión de gobierno de años anteriores: reduce la gravitación de los Servicios de Seguridad (-1,3pp.) y Sociales (-2,0pp.) en el gasto provincial y se incrementa el peso de los Servicios de Deuda(*) (+2,8pp), en relación a presupuesto 2018.

- Así luego de 4 años de gestión la gravitación de la inversión en Servicios Sociales en el gasto provincial caerá -2,5pp. y la inversión en Seguridad lo hará en -1,9pp. Al tiempo que los Servicios de Deuda habrán ganado +3,2pp.

- En 2019 la Administración Gubernamental se ubica con un peso similar al de 2018 pero reduce su importancia en relación a 2015 en -1,0pp. Los Servicios Económicos son también ganadores en participación dentro del gasto en 2019. Fundamentalmente debido al incremento de los costos de los servicios públicos y al traspaso de gasto en subsidios de Nación a la provincia crecen +2,2pp en relación a 2015.

(*) Incluye amortización de deuda e intereses.

Fuente: elaboración propia en base a presupuesto 2018 y proyecto de presupuesto 2019.

PRESUPUESTO 2019 BUENOS AIRES: RETIRADA DEL ESTADO EN ÁREAS PRIORITARIAS



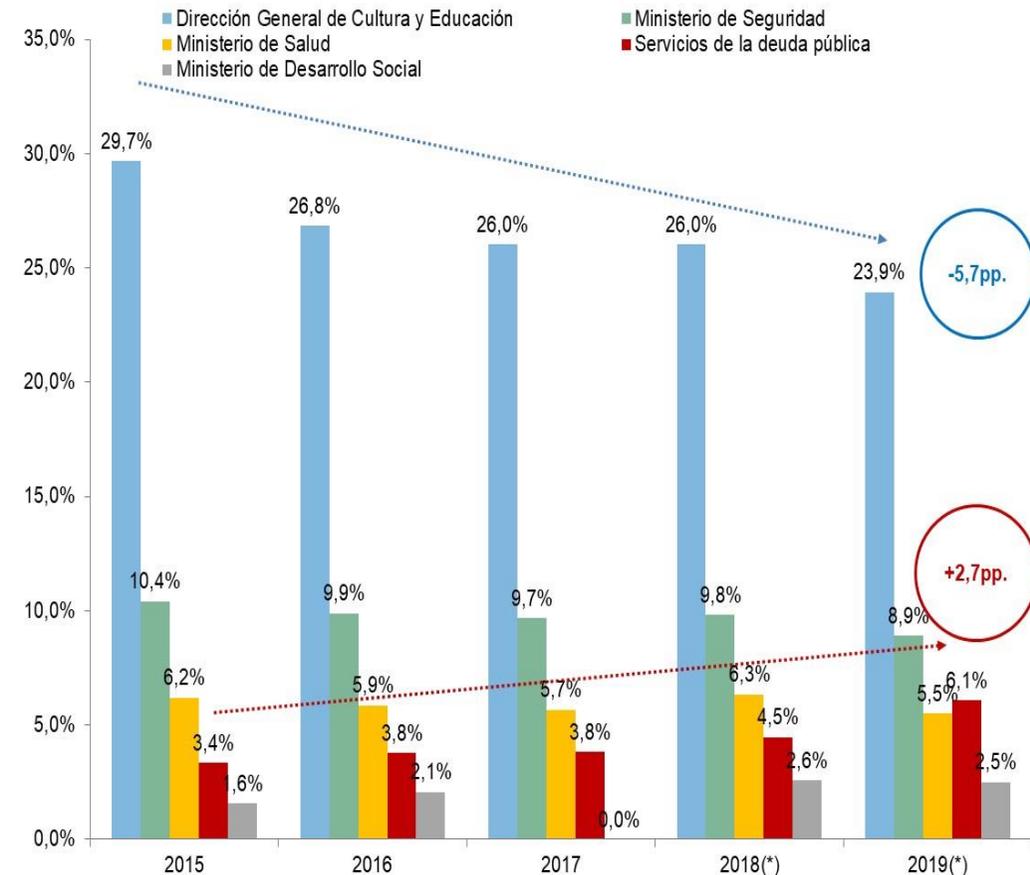
Al interior del gasto, ciertas áreas clave por su incidencia en la calidad de vida de la mayoría de los bonaerenses han sufrido el ajuste en mayor medida. Dada la falta de información acerca de la ejecución presupuestaria 2018 ya próximo a terminar el año, el análisis se hace en relación a la pérdida de gravitación en el presupuesto provincial.

La más afectada es la Dirección General de Cultura y Educación (DGCyE): el próximo año este área perdería 2,1 puntos porcentuales (pp.) en el gasto provincial al pasar del 26,0% del gasto en 2018 al 23,9% en 2019. En relación al 2015 la pérdida acumulada a 2019 sería de 5,7pp. Los recursos perdidos entre 2016 y 2019 (a valores de 2019) por la menor participación de la DGCyE en el gasto total ascienden a \$147.968 millones. Equivalen a un 66,5% del presupuesto educativo en 2019.

Por su parte, los Ministerios de Salud y Seguridad pierden cerca de 1pp. de gravitación en 2019 y Desarrollo Social se mantiene en un nivel levemente inferior al de 2018 (-0.1pp.). Los primeros alcanzarían una pérdida de gravitación de -0,7pp. y -1,5pp en relación a 2015 y Desarrollo Social crecería menos de 1pp.

Pero no todas las partidas sufren el ajuste, tal como ha sido mencionado, aquellas vinculadas al inédito proceso de endeudamiento llevado adelante por la gestión de Cambiemos incrementan sustancialmente su importancia en el gasto provincial. El análisis por jurisdicción deja ver el impacto de la reasignación del gasto en el marco del ajuste: en 2019 los intereses de la deuda crecen 1,6pp. y acumulan +2,7pp. en relación a 2015.

BUENOS AIRES. PARTICIPACIÓN EN EL GASTO TOTAL POR JURISDICCIÓNES SELECCIONADAS, OBLIGACIONES DEL TESORO Y SERVICIOS DE LA DEUDA PÚBLICA, 2015-2019



Fuente: elaboración propia en base a ejecución presupuestaria 2015-2017, presupuesto 2018 y proyecto de presupuesto 2019.

PRESUPUESTO 2019 BUENOS AIRES: RETIRADA DEL ESTADO EN ÁREAS PRIORITARIAS



- Una mención especial en relación a la caída de recursos prevista para 2019, requieren las áreas vinculadas con el desarrollo productivo y la vivienda.
- Aun cuando el monto de recursos 2018 está subestimado (por falta de información sobre la ejecución 2018 se toma el dato del presupuesto del corriente año), la variación prevista para 2019 es negativa en algunos casos y menor a la inflación proyectada para 2019 en el resto de los casos. Por lo que sufrirán un vaciamiento a partir del recorte de poder adquisitivo muy importante.
- Entre ellas se destaca el recorte en el Astillero Río Santiago que sufre una reducción nominal de \$420 millones (-11,9%), a la cual debe sumarse la pérdida de poder adquisitivo de 2018 y 2019. Y la situación del Instituto de la Vivienda, cuya reducción de recursos nominal es de una magnitud considerable: -34,6%, un ritmo que la lleva a desaparecer.

BUENOS AIRES. GASTO POR JURISDICCIONES SELECCIONADAS, 2019-2018 (EN PESOS Y PORCENTAJE)

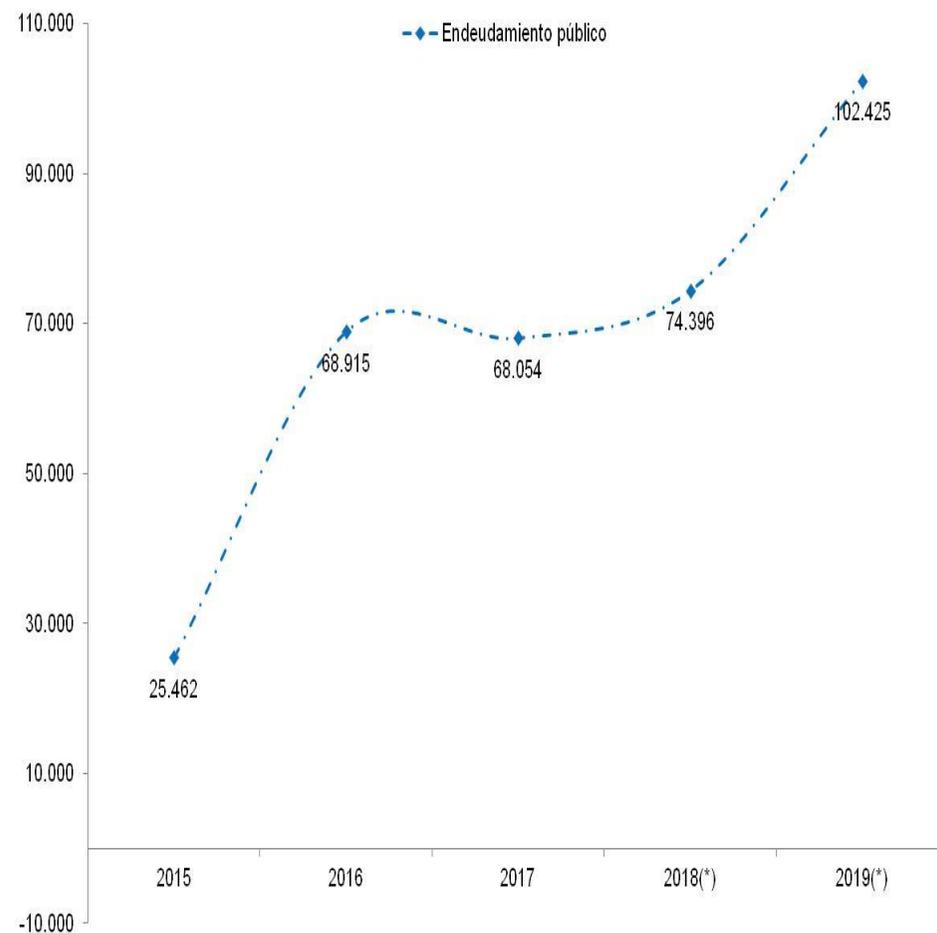
	2018	2019	VARIACIÓN NOMINAL
MINISTERIO DE PRODUCCIÓN	1.432	1.315	-8,1%
MINISTERIO DE CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN	118	121	2,3%
MINISTERIO DE AGROINDUSTRIA	606	648	6,9%
COMISIÓN DE INVESTIGACIONES CIENTÍFICAS	389	482	23,8%
INSTITUTO DE LA VIVIENDA	5.441	3.557	-34,6%
ENTE ADMINISTRADOR ASTILLERO RÍO SANTIAGO	3.599	3.170	-11,9%
ORGANISMO DE CONTROL DE ENERGÍA ELÉCTRICA DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES (O.C.E.B.A.)	1.368	1.533	12,0%
AUTORIDAD DEL AGUA	655	830	9,5%
COMITÉ DE CUENCA DEL RÍO RECONQUISTA	1.686	1.018	-39,6%
PATRONATO DE LIBERADOS BONAERENSE	462	592	28,2%
ORGANISMO PROVINCIAL PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE (O.P.D.S)	382	413	8,2%

Fuente: elaboración propia en base presupuesto 2018 y proyecto de presupuesto 2019.

ENDEUDAMIENTO

- A partir de 2016 la trayectoria de endeudamiento de la provincia de Buenos Aires tomó un ritmo vertiginoso. Esta se contrajo mayoritariamente en moneda extranjera, de manera innecesaria dado que la provincia no necesita dólares para llevar a cabo sus gastos, y en un contexto riesgoso de devaluación, dejando expuesta a la provincia a los vaivenes cambiarios.
- A resultas del inédito proceso de endeudamiento el stock de deuda se incremento en un 108,6% entre 2015 y 2017, un incremento real del 17,3%. Si bien la Contaduría General de la Provincia no ha presentado información en 2018, la proyección es de suba, dado el endeudamiento neto y el efecto cambiario. En este sentido, si se considera un tipo de cambio de \$40,0 por dólar y se actualiza el stock de deuda de diciembre de 2017 se tiene que en 2018 esta crece un +82,3% más. Así en la gestión de Vidal la deuda pública en los tres primeros años de gobierno casi llega a triplicarse en pesos (+280,3%), y en términos reales lo hizo en 61,3% (tomando la inflación oficial proyectada para 2018).
- En la senda del inédito proceso de endeudamiento provincial bajo la gestión de Cambiemos, el gobierno proyecta endeudarse aun más en 2019: \$102.425 millones, un 37,6% superior al aprobado en el presupuesto 2018 (+2,1% en términos reales). Este ítem incluye \$30.034 millones de deuda de corto plazo y \$72.390 de largo plazo.
- El proyecto de presupuesto provincial 2019 presenta imprecisiones relevantes respecto a las condiciones y plazos de endeudamiento en el articulado (Art. 31 a 35). En este sentido, se destaca la habilitación a tomar deuda del Fondo de Garantía de Sustentabilidad (Art. 33), sin establecerse un monto límite. También sobresale la incorporación de la autorización a asumir deuda, fianzas, garantías o avales, dentro del esquema de proyectos de Participación Público Privada (Art.34).

BUENOS AIRES. ENDEUDAMIENTO PÚBLICO, 2016-2019 - (EN MILLONES DE PESOS)



Fuente: elaboración propia en base a ejecución presupuestaria 2015-2017, presupuesto 2018 y proyecto de presupuesto 2019.

- El ciclo de creciente endeudamiento con gran componente en moneda extranjera enciende alarmas en un período en el cual se acentúan los vencimientos (amortizaciones) de los primeros años de la deuda contraída por el gobierno de Cambiemos en la provincia.

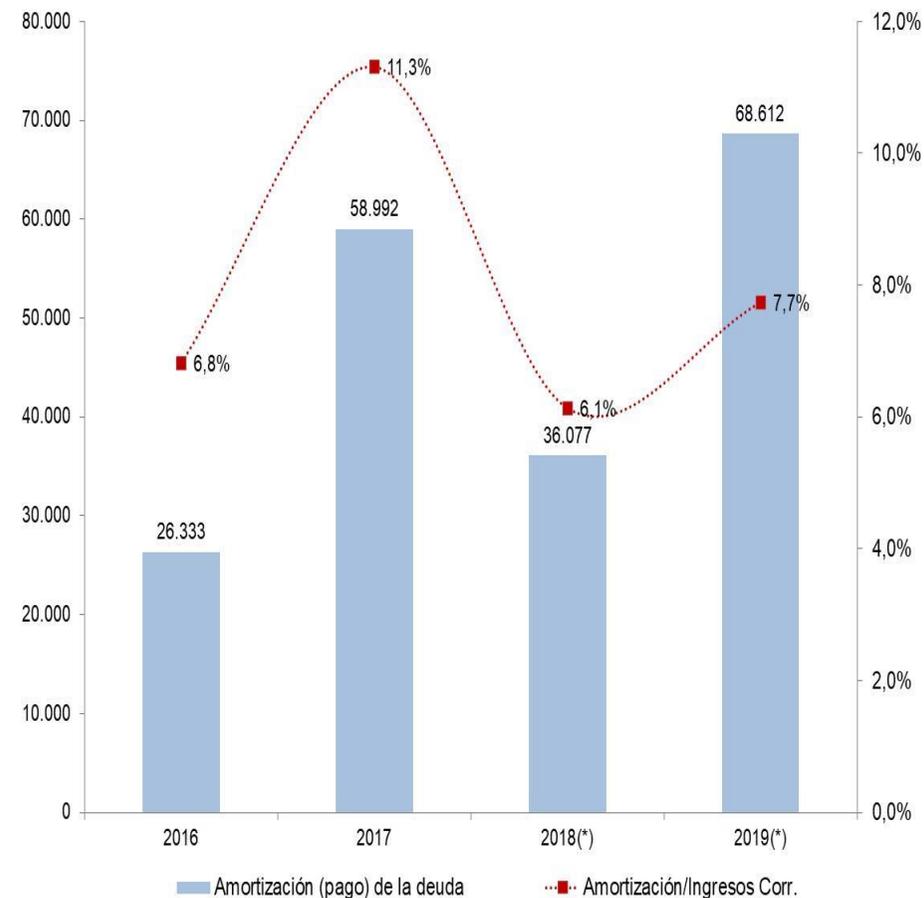
- Para el 2019 la amortización alcanza \$68.612 millones, integrado por \$11.486 correspondiente a deuda de corto plazo y \$57.126 de largo plazo. De este modo las amortizaciones crecen un 90,2% nominalmente y un 41,1% en términos reales.

- Sin embargo, dado que la deuda se encuentra denominada mayormente en moneda extranjera (81,5% a un tipo de cambio de \$40,0 por dólar), el monto total mencionado se puede elevar considerablemente en el próximo año, de acuerdo a la evolución del tipo de cambio en el contexto de bandas cambiarias mensuales.

- Dichos servicios equivalen al 30,8% de los recursos destinados en 2019 a Educación, 1,34 veces el presupuesto del Ministerio de Salud, o 2,93 veces los fondos asignados al Ministerio de Desarrollo Social. Pudiéndose elevar aún más las estimaciones de acelerarse la suba del tipo de cambio.

- Las amortizaciones tienen una gran gravitación en los ingresos de la provincia, superior al 6,0% para todos los años de gobierno de Vidal. En 2019 el peso de las necesidades de recursos para hacer frente a los pagos de amortizaciones crece 1,6 puntos porcentuales en relación a la estimada para 2018. Y, a excepción de 2017, supera a todos los años de gestión de Cambiemos.

BUENOS AIRES. AMORTIZACIONES, 2015-2019 - (EN MILLONES DE PESOS Y PORCENTAJES)



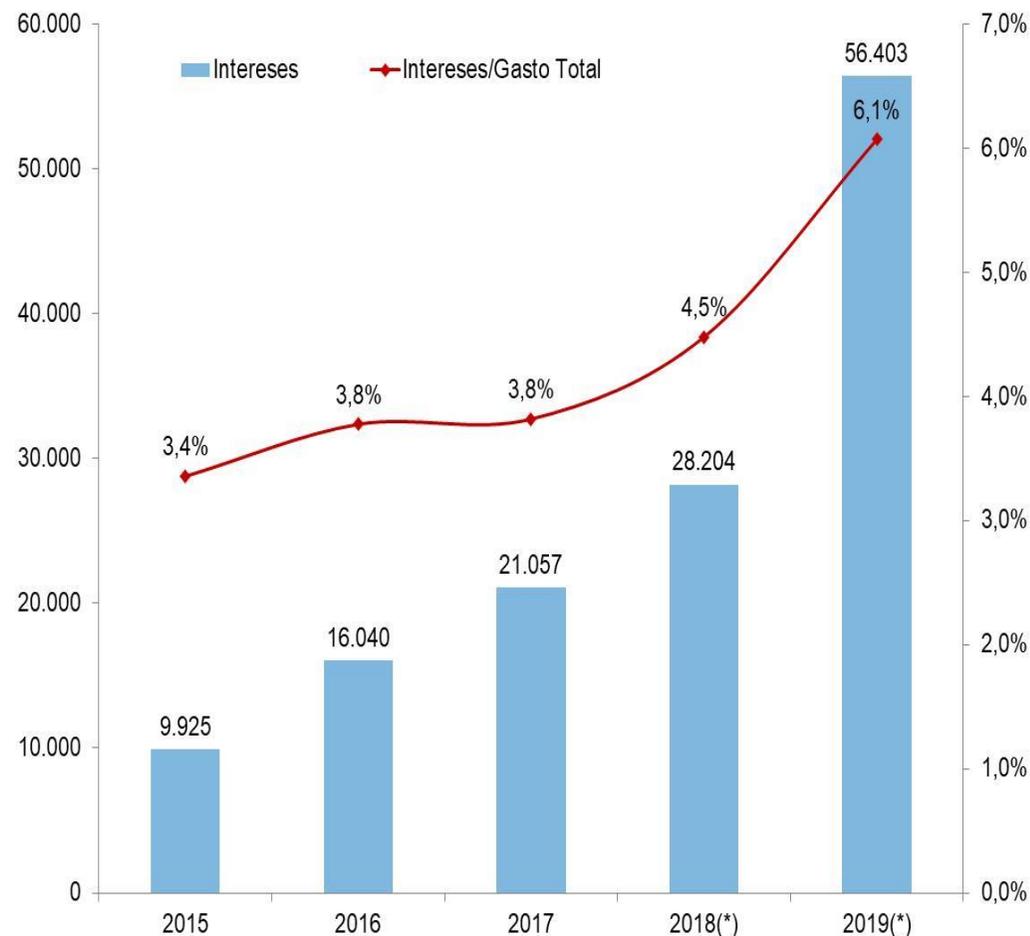
Fuente: elaboración propia en base a ejecución presupuestaria 2015-2017, presupuesto 2018 y proyecto de presupuesto 2019.

CRECIENTE PESO DE LOS INTERESES DE LA DEUDA: \$154,5 MILLONES POR DÍA

El gobierno bonaerense pagará en promedio \$154,5 millones en concepto de intereses de la deuda por cada día del año 2019.

- El presupuesto para el año 2019 contempla erogaciones por \$56.403 millones destinados al pago de intereses de la deuda. Esto se integran por \$50.362 millones de rentas inicialmente comprometidas, más \$6.041 millones correspondiente al efecto cambiario. Es decir, el incremento de los intereses producto de la devaluación, lo cual pone en duda la credibilidad de sostenimiento de un tipo de cambio a \$40,0 por dólar para el próximo año.
- El crecimiento de los intereses alcanza un 100,0% en términos nominales y un 48,4% en términos reales.
- Para el año 2019, de cada \$100 de erogaciones \$6,1 serán destinados al pago de las rentas de la deuda (intereses), muy superior a lo destinado a obra pública (\$2,5) en igual año. En 2015 el pago de intereses absorbía \$3,4 de cada \$100.

BUENOS AIRES. INTERESES DE LA DEUDA Y SU PARTICIPACIÓN EN EL GASTO TOTAL, 2015-2019 - (EN MILLONES DE PESOS Y PORCENTAJES)



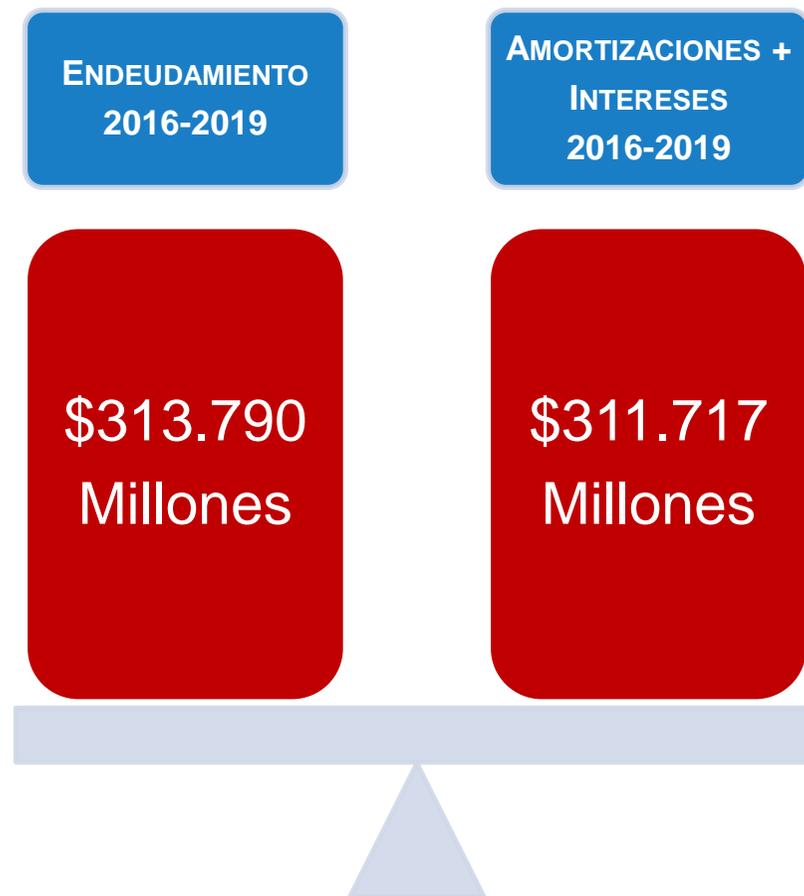
Fuente: elaboración propia en base a ejecución presupuestaria 2015-2017, presupuesto 2018 y proyecto de presupuesto 2019.

DESTINO DEL ENDEUDAMIENTO: UN 99,3% EN ESQUEMA DEUDA-DEUDA

¿Cuál es el destino de los \$102.425 millones de deuda proyectada en 2019?

- Al igual que en 2017, para el próximo año el total del endeudamiento no alcanza a cubrir los servicios de la deuda (amortización más intereses): el primero alcanza \$102.425 millones y los servicios de la deuda se estiman en \$125.015 millones (a un tipo de cambio de \$40 por dólar). Estos últimos se componen por \$68.612 millones de amortizaciones y \$56.403 millones.
- En consecuencia, el esquema de endeudamiento definido para el 2019 implica un reemplazo de deuda anterior por deuda nueva, con una diferencia negativa de \$22.590 millones que tiene que ser cubierta forzando un ahorro en el gasto corriente (achicamiento del Estado).
- Luego de los cuatro años de gestión de Cambiemos en la provincia, un 99,3% de la deuda contraída tendrá como destino el pago de amortizaciones e intereses en igual período (\$133.790 millones de deuda y \$311.717 millones de servicios de deuda), sin quedar fondos para obra pública u otro destino de inversión social y con una pesada herencia de amortizaciones e intereses en moneda extranjera para los próximos años.

BUENOS AIRES. ENDEUDAMIENTO PÚBLICO
VERSUS SERVICIOS DE DEUDA, 2016-2019
- (EN MILLONES DE PESOS)



Fuente: elaboración propia en base a ejecución presupuestaria 2016-2017, presupuesto 2018 y proyecto de presupuesto 2019.

MUNICIPIOS

PRESUPUESTO 2019 BUENOS AIRES: MUNICIPALIZACIÓN Y DESFINANCIAMIENTO



- En el marco de ajuste del presupuesto nacional y la definición de trasladar gastos hacia las provincias pautada en el acuerdo con el FMI, el ejecutivo bonaerense también proyecta hacer lo propio con los municipios. Se trata de una transmutación regresiva del Estado en todos sus niveles, a partir de la transferencias de responsabilidades junto con el desfinanciamiento, que implica un fuerte condicionante a las finanzas de las comunas.
- El presupuesto bonaerense 2019 transfiere los aportes realizados al CEAMSE a los 33 municipios del AMBA que utilizan sus servicios, por un valor de \$2.534 millones.
- También se transfieren los costos de subsidios a la tarifa del transporte automotor, alcanzando un estimado total de \$2.450.
- Se transfiere la tarifa social energética a los municipios, sin embargo el mensaje del presupuesto no detalla un monto estimado. Esta medida presenta un golpe a los municipios más pobres, focalizando el ajuste en las zonas con más carencias de la provincia.
- A los mayores gastos de los municipios derivados del traspaso de la provincia se suman al recorte del Fondo Solidario Provincial en 2018 (el cual se estima sea de solo \$3.679 a nivel provincial) y a su desaparición en 2019. Esto impacta directamente sobre los municipios recortando los fondos asignados a la obra pública municipal.
- Por último, el presupuesto proyecta un crecimiento del 31,9% de las transferencias agregadas (corrientes y de capital) a las comunas, lo que implica una caída real del 2,2%. En consecuencia, además de la transferencias de responsabilidades se estima un desfinanciamiento real de los recursos de transferencias.



